



Geograficando, vol. 12, n.º 1, e007, junio 2016. ISSN 2346-898X  
 Universidad Nacional de La Plata.  
 Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación.  
 Departamento de Geografía

# Territorio y lugar en las concepciones e instrumentos de planificación territorial municipal. El Partido de Quilmes, Buenos Aires, Argentina, 2004-2014

**Guillermina Jacinto**

CONICET- Centro de Estudios Sociales de América Latina (CESAL)  
 Facultad de Ciencias Humanas. Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires

**Gastón Walter Cirio**

**Director:** Horacio Bozzano

**Co-director:** Dr. Pablo Paolasso

**Fecha de defensa:** 29 de marzo de 2016

Desde la teoría social crítica del espacio, la tesis examina el proceso de planificación territorial municipal del partido de Quilmes en el período 2004-2014.

Gastón Cirio propone una secuencia lógica para el abordaje del objeto de investigación, involucrando el análisis del proceso de construcción territorial; la revisión crítica de las concepciones e instrumentos de planificación en el período indagado; la identificación de *lugares* como síntesis de los patrones de ocupación y apropiación territorial; y la evaluación de la propuesta de *lugares* como instrumento de planificación territorial. El estudio revisita un objeto de interés académico siempre vigente en el campo de la geografía y de las ciencias sociales, en un contexto político-técnico signado por la revalorización de los procesos de planificación a escala nacional y por la interpelación de las estrategias de intervención sobre el territorio.

Un robusto marco teórico-metodológico profundiza en las categorías espacio-territorio-lugar —sus vinculaciones y tensiones—; y articula el enfoque diacrónico y sincrónico en una estrategia de triangulación



metodológica, sosteniendo una investigación analítica sobre la construcción de territorialidades, en las que se sintetizan territorios pasados, territorios reales, territorios pensados, territorios vividos y territorios legales.

La reconstrucción de los territorios pasados da cuenta de las fases yuxtapuestas de creación-expansión, consolidación-fortalecimiento y estancamiento-retracción que han resignificado la organización territorial del partido de Quilmes, con énfasis en las tendencias actuales de construcción y apropiación del hábitat, dominadas por la especulación inmobiliaria y la escasez de suelo urbano.

Los territorios reales son aprehendidos a partir de 37 usos del suelo presentes, identificados a través de un exhaustivo relevamiento y sistematización de 6.039 manzanas y fracciones urbanas y periurbanas, que combina observación no participante, fotointerpretación de imágenes satelitales y análisis de cartografía temática. Cada uso es objeto de un profundo trabajo que incluye su definición operativa, distribución espacial e iconografía ampliamente documentados, que acercan al lector a la co-construcción de identidades territoriales plurales.

Los territorios pensados indican la definición de unidades espaciales —patrones—, relativamente homogéneas por la regularidad de usos de presentes y la naturaleza de los procesos territoriales constitutivos; con vocaciones residenciales, productivas de equipamiento e indefinidas, rigurosamente descriptas, analizadas y cartografiadas.

Los territorios vividos fueron abordados a través de una potente encuesta autoadministrada *on line* (con formulario activo y mapas interactivos), con la que se construyó información en torno a la percepción y valoración del espacio quilmeño, así como del nivel de conocimiento y participación de los habitantes acerca de las políticas de planificación territorial implementadas por el municipio.

En los territorios legales se focaliza el análisis sobre la zonificación y el diseño institucional que contextualizan los procesos de planificación y ordenamiento urbano-territorial recientes, explorando los casos de rezonificación de usos, el Plan de Ordenamiento Urbano (POU) y el Plan Estratégico Quilmes.

El recorrido teórico, metodológico y operacional converge en una lectura crítica de las tendencias y experiencias de planificación en el partido de Quilmes, que se anclan en la presencia de equipos de trabajo carentes de una constitución multidisciplinar y con severas limitantes económicas y temporales de actuación; un sesgo fiscalista, prescriptivo y regulatorio en la perspectiva de planificación adoptada; y magros resultados vinculados a estrategias de articulación interinstitucional, interjurisdiccional y participación ciudadana a nivel local.

En este sentido, con la propuesta de construcción de lugares como metodología de evaluación y formulación de políticas de planificación del territorio, el trabajo aporta una herramienta con capacidad transformadora de la práctica, susceptible de responder a los desafíos impuestos por los complejos procesos sociales sobre los que se pretende intervenir.

En fin, estamos frente a una tesis que contribuye a la comprensión de una problemática de carácter multidisciplinar, con alto valor y potencial de transferencia a la esfera técnico-política, que proporciona, desde una mirada geográfica, conocimientos y estrategias metodológicas innovadores para una gestión a escala municipal, comprometida con la equidad y la participación como pilares de construcción de nuevas territorialidades.